

«УТВЕРЖДАЮ»
Глава городского округа Солнечногорск
В.В. Родионов

« 23 » декабря 2021 год

Доклад об антимонопольном комплаенсе городского округа Солнечногорск Московской области

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» утверждено Постановление администрации городского округа Солнечногорск Московской области от 27.02.2020 года № 351 «Об утверждении положения по созданию и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации городского округа Солнечногорск Московской области».

В целях выявления нарушений антимонопольного законодательства в администрации городского округа Солнечногорск Московской области проводятся следующие мероприятия:

1. оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности их возникновения;
2. выявление конфликта интересов в деятельности сотрудников администрации, разработка предложений по их исключению;
3. взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему по вопросам, связанным с выявленными нарушениями, проводимыми проверками и привлечения к ответственности;
4. анализ действующих нормативных правовых актов администрации с целью выявления нарушений антимонопольного законодательства;
5. анализ проектов нормативных правовых актов администрации, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;
6. мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства;
7. проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мер контроля.

В администрации городского округа Солнечногорск Московской области в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 02.03.2017 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», Федеральным

законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» разработаны и утверждены Распоряжением администрации городского округа Солнечногорск от 06.09.2019 № 859-к «Об утверждении Положения о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в администрации городского округа Солнечногорск Московской области»: порядок сообщения лицами, замещающими должности муниципальной службы в администрации городского округа Солнечногорск, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, порядок уведомления представителя работодателя о фактах обращения в целях склонения муниципальных служащих к совершению коррупционных правонарушений, порядок уведомления муниципальных служащих о выполнении иной оплачиваемой работы.

За 2019-2021 год поступили 60 обращений от муниципальных служащих администрации, в целях предотвращения нарушения ими ограничений и запретов, связанных с прохождением муниципальной службы и урегулированию возможного конфликта интересов. Эти обращения были рассмотрены на заседаниях Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в администрации городского округа Солнечногорск, по итогам которых было установлено, что нарушений законодательства о муниципальной службе не допущено, конфликт интересов отсутствует. С нормативно-правовыми актами в области антикоррупционной политики ознакомлены все действующие сотрудники администрации, а также организовано ознакомление с нормативно-правовыми актами при приеме на работу.

В 2019-2021 годах 7 сотрудников администрации городского округа Солнечногорск прошли обучение по программам дополнительного профессионального образования по антикоррупционной тематике с использованием учебно-методических и наглядных материалов.

С 1 января по 31 декабря 2021 года на действия муниципальных заказчиков городского округа Солнечногорск в Управление федеральной антимонопольной службы по Московской области (далее - ФАС) было подано:

- на действия (бездействие) заказчиков городского округа Солнечногорск Московской области при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) – 400 жалоб, из них по 21 возбуждены дела об административных правонарушениях, количество штрафов – 21;

- на нарушения Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» – 63 жалобы, возбуждено 63 дела об административном правонарушении, количество штрафов – 21.

Для сокращения количества нарушений антимонопольного законодательства закупочная документация проходит в два этапа контроля: проверяется и согласуется в отделе контрактной службы и проверяется, согласуется и размещается в МКУ «Закупки».

Правовым управлением администрации городского округа Солнечногорск Московской области проводится правовая экспертиза правовых актов на соответствие действующему законодательству Российской Федерации, в том числе антимонопольному законодательству. По итогам проведенного анализа нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) администрацией городского округа Солнечногорск Московской области сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, о нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты, а также разработанные проекты нормативных правовых актов.

В 2021 году разработано и находится на согласовании новое постановление об утверждении комиссии по антимонопольному комплаенсу администрации городского округа Солнечногорск Московской области.

Приложение 1
к Докладу об антимонопольном комплаенсе
городского округа Солнечногорск
Московской области в 2021 году от
22.12.2021

План мероприятий ("Дорожная карта") по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации городского округа Солнечногорск Московской области

Комплаенс-риск	Общие меры по минимизации и устранению	Предложенные действия	Необходимые ресурсы	Ответственные	Срок	Критерии качества	Требования к обмену
1	2	3	4	5	6	7	8
Предоставление муниципальной преференции в нарушение требований, установленных Законом о защите конкуренции	Доработка нормативных документов с целью устранения их разночтений; Разъяснение служащим мер ответственности за нарушение антимонопольного законодательства	Ежегодное проведение экспертно-аналитических контрольных мероприятий	Организационное обеспечение	Правовое управление	2020 - 2022	Отсутствие предписаний ФАС, отсутствие административных правонарушений	Своевременное размещение информации о преференциях на официальном сайте
Наделение органов местного самоуправления, полномочиями, осуществление которых приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением случаев, установленных законами федеральными законами	Повышение качества правовой экспертизы муниципальных правовых актов	Доработка положений о порядке проведения правовой экспертизы	Организационное обеспечение	Правовое управление	2020-2022	Отсутствие предписаний ФАС, отсутствие административных правонарушений	Общественная экспертиза проектов муниципальных правовых актов

<p>Совмещение функций органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов, за исключением случаев, установленных федеральными законами, указами Президента РФ, постановлениями Правительства РФ</p>	<p>Повышение качества правовой экспертизы муниципальных правовых актов</p>	<p>Доработка положений о порядке проведения правовой экспертизы</p>	<p>Организационное обеспечение</p>	<p>Правовое управление</p>	<p>2020-2022</p>	<p>Отсутствие предписаний ФАС, отсутствие административных правонарушений</p>	<p>Опубликование проектов муниципальных правовых актов на официальном сайте</p>
<p>Заключение договоров аренды, безвозмездного пользования, доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества без проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров</p>	<p>Разъяснение соответственным исполнителям мер персональной ответственности за нарушение законодательства о защите конкуренции</p>	<p>Повышение квалификации ответственных исполнителей</p>	<p>Включение мероприятия по повышению квалификации в муниципальную программу</p>	<p>Комитет по управлению имуществом</p>	<p>2020-2022</p>	<p>Отсутствие предписаний ФАС, отсутствие административных правонарушений, отсутствие исковых заявлений</p>	<p>Размещение на официальном сайте реестра заключенных договоров аренды</p>

<p>Принятие актов и (или) осуществление действий (бездействие), которые приведут или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе введение ограничений в отношении создания хозяйствующих субъектов в какой-либо сфере деятельности</p>	<p>Повышение качества правовой экспертизы муниципальных правовых актов</p>	<p>Доработка положения о порядке проведения правовой экспертизы</p>	<p>Организационное обеспечение</p>	<p>Правовое управление</p>	<p>2020-2022</p>	<p>Отсутствие предписаний ФАС, отсутствие административных правонарушений</p>	<p>Опубликование проектов муниципальных правовых актов на официальном сайте</p>
<p>Установление запретов или введение ограничений в отношении свободного перемещения товаров, иных ограничений прав хозяйствующих субъектов на продажу, покупку, иное приобретение, обмен товаров; дача хозяйствующим субъектам указаний о первоочередных поставках товаров для определенной категории покупателей (заказчиков) или о заключении в приоритетном порядке договоров</p>	<p>Совершенствование процедур оценки регулирующего воздействия муниципальных правовых актов</p>	<p>Доработка порядка проведения оценки регулирующего воздействия</p>	<p>Организационное обеспечение</p>	<p>Отдел промышленности, инвестиций и инноваций Управления потребительского рынка</p>	<p>2020-2022</p>	<p>Отсутствие предписаний ФАС, отсутствие административных правонарушений</p>	<p>Опубликование проектов муниципальных правовых актов на официальном сайте</p>

Предоставление хозяйствующему субъекту доступа к информации в приоритетном порядке	Создание механизма равного доступа хозяйствующих субъектов к информации	Разработка нормативного правового акта об информации, обязательной для доведения до хозяйствующих субъектов	Организационное обеспечение	Отдел промышленности, инвестиций и инноваций Управления потребительского рынка	2020-2022	Отсутствие предписаний ФАС, отсутствие административных правонарушений	Предоставление информации хозяйствующим субъектам исключительно посредством ее опубликования
Установление или взимание не предусмотренных законодательством Российской Федерации платежей при предоставлении муниципальных услуг, а также услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления муниципальных услуг	Разъяснение ответственным исполнителям мер персональной ответственности за нарушение законодательства о защите конкуренции	Повышение квалификации ответственных исполнителей	Включение мероприятия по повышению квалификации в муниципальную программу	Комитет по управлению имуществом	2020-2022	Отсутствие предписаний ФАС, отсутствие административных правонарушений	Размещение полной и достоверной информации об установленных плате за оказание муниципальных услуг на сайте МФЦ

Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства в городском округе Солнечногорск Московской области

№ п/п	Сфера применения	Риск (краткое описание)	Причины (условия) возникновения риска	Уровень риска
1	2	3	4	5
1		Наделение органов местного самоуправления полномочиями, осуществление которых приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением случаев, установленных федеральными законами	Несовершенство правовой базы, недостаточная компетенция ответственных исполнителей, ошибочное целеполагание	низкий
2	Муниципальное управление	Совмещение функций органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов, за исключением случаев, установленных федеральными законами, указами Президента РФ, постановлениями Правительства РФ	Несовершенство правовой базы, недостаточная компетенция ответственных исполнителей, ошибочное целеполагание	средний
3		Принятие актов и (или) осуществление действий (бездействий), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе введение ограничений в отношении создания хозяйствующих субъектов в какой-либо сфере деятельности	Несовершенство правовой базы, недостаточная компетенция ответственных исполнителей,	средний

			ошибочное целесолагание	
4	Управление муниципальным имуществом	Заключение договоров аренды, безвозмездного пользования, доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества без проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров	Несовершенство правовой базы, недостаточная компетенция ответственных исполнителей, ошибочное целесолагание	средний
5		Предоставление муниципальной преференции в нарушение требований, установленных Законом о защите конкуренции	Несовершенство правовой базы, недостаточная компетенция ответственных исполнителей	низкий
6	Предоставление субсидий из бюджета	Предоставление муниципальной преференции в нарушение требований, установленных Законом о защите конкуренции	Несовершенство правовой базы, недостаточная компетенция ответственных исполнителей	низкий
7	Осуществление закупок для муниципальных нужд	Предоставление хозяйствующему субъекту доступа к информации в приоритетном порядке	Несовершенство правовой базы, недостаточная компетенция ответственных исполнителей	средний
8		Дача хозяйствующим указаний о приобретении товара, за исключением случаев, предусмотренных законодательством	Несовершенство правовой базы, недостаточная компетенция ответственных исполнителей	низкий
9		Установление запретов или введение ограничений в отношении свободного перемещения товаров, иных ограничений прав хозяйствующих субъектов на продажу, покупку, иное приобретение, обмен товаров; дача	Несовершенство правовой базы, недостаточная компетенция	низкий

	Регулирование потребительского рынка	хозяйствующим субъектам указаний о первоочередных поставках товаров для определенной категории покупателей (заказчиков) или о заключении в приоритетном порядке договоров	ответственных исполнителей	
10	Оказание муниципальных услуг	Установление или взимание не предусмотренных законодательством Российской Федерации платежей при предоставлении муниципальных услуг, а также услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления муниципальных услуг	Несовершенство правовой базы, недостаточная компетенция ответственных исполнителей	низкий

Приложение 3

к Докладу об антимонопольном
комплаенсе городского округа
Солнечногорск Московской
области в 2021 году от
22.12.2021

**Ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного
комплаенса в администрации городского округа Солнечногорск Московской
области**

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	2020 год	2021 год	2022 год
1	Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны ОИВ к предыдущему году	процент	10	10	10
2	Доля проектов нормативных правовых актов от общего количества проектов нормативных правовых актов ОИВ, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства	процент	4	3	2
3	Проведение семинаров, мероприятий по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом	количество семинаров	1	1	1
4	Выполнение плана мероприятий "дорожной карты" по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в установленные сроки и в полном объеме	количество выполненных пунктов плана мероприятий	8	8	8